

## JOINT COMMITTEE REPORT ON THE RESTRUCTURING OF THE OIL AND ELECTRIC SECTORS

Joint proposal of the Committees on Energy, Constitutional Issues and Legislative Studies

Released December 7, 2013

### Contents

A.	ANTECEDENTES .....	1
B.	DESCRIPCIÓN DE LAS INICIATIVAS.....	3
	Iniciativa del Partido Acción Nacional .....	3
	Consideraciones generales de la Iniciativa.....	3
	Participación privada en la industria petrolera.....	7
	<i>Gas natural proveniente de lutitas ("shale gas")</i> .....	12
	<i>Sector eléctrico nacional</i> .....	12
	<i>Competitividad en el sector petrolero</i> .....	15
	<i>Competitividad en el sector eléctrico</i> .....	17
	<i>Nuevo diseño institucional</i> .....	20
	Sustentabilidad ambiental .....	26
	Iniciativa del Titular del Poder Ejecutivo Federal .....	52
	Retos en materia de hidrocarburos Exploración y extracción .....	53
	Seguridad energética de la Nación.....	56
	Evolución del marco jurídico .....	58
	Propuesta de reformas.....	64
	Beneficios esperados.....	69
	Energía eléctrica .....	70
	Red nacional de transmisión y distribución .....	73
	Marco jurídico .....	75
	Propuesta de reformas.....	76
	Beneficios esperados.....	77
	Iniciativa del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática. ....	81
	La industria petrolera.....	82
	La <i>industria eléctrica</i> .....	96
	Propuesta de reformas.....	100
	Coincidencias y diferencias entre las Iniciativas .....	117
C.	PROBLEMÁTICA DEL SECTOR ENERGÍA .....	122
	Diagnóstico de la industria petrolera .....	122
	Exploración y producción de hidrocarburos .....	122
	Funcionamiento del sector hidrocarburos .....	123
	Capacidad de ejecución.....	125
	Capacidad de inversión y riesgo económico .....	126
	Transferencia tecnológica .....	128
	Producción y procesamiento de gas, petrolíferos y petroquímicos .....	130
	Diagnóstico de la industria eléctrica .....	136
	Situación actual de la industria eléctrica.....	136
	C.3 El futuro del sector energético.....	143
	C.4 Conclusiones de los diagnósticos de las Iniciativas.....	148
D.	CONCLUSIONES DE LOS FOROS Y LAS CONSULTAS EFECTUADAS .....	149



DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE PUNTOS CONSTITUCIONALES; DE ENERGÍA, Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN LOS ARTÍCULOS 25, 27 Y 28 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS EN MATERIA DE ENERGÍA.

Opiniones de especialistas, organizaciones e instituciones gubernamentales.....	149
E. CONSIDERACIONES DE LAS COMISIONES DICTAMINADORAS .....	156
Aspectos generales .....	156
Petróleo y demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos .....	165
Empresas Productivas del Estado.....	167
Transición de organismos a empresas productivas del Estado.....	168
ALGUNOS MODELOS PARA EL MANEJO DE HIDROCARBUROS .....	188
El Modelo Noruego .....	18
El Model de Colombia .....	192
El Model Brasileño.....	196
E.2.1 Antecedentes jurídicos .....	200
Derechos laborales.....	207
Coexistencia de las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos, con otras que lleven a cabo el Estado o los particulares. ....	207
Obligaciones específicas para el Congreso de la Unión .....	209
Costos y riesgos .....	214
Propiedad .....	214
Duración .....	216
Reportes contables.....	229
Ronda cero .....	230
Contenido Nacional .....	233
Fondo Mexicano del Petróleo .....	234
Funcionamiento del Fondo Mexicano del Petróleo .....	241
Ilustración del proceso para determinar el uso de los recursos excedentes del Fondo .....	244
Obligaciones específicas para el Poder Ejecutivo Federal .....	245
Industria Eléctrica.....	250
Obligaciones específicas para el Congreso de la Unión .....	263
Obligaciones específicas para el Poder Ejecutivo Federal.....	264
Medidas anticorrupción .....	266
F. PROYECTO DE DECRETO Y RÉGIMEN TRANSITORIO .....	267
PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS EN MATERIA ENERGÉTICA. ..	267
Artículo 25. ....	267
Artículo 27. ....	268
Artículo 28. ....	270
TRANSITORIOS.....	272
Transitorio Primero.....	272
Transitorio Segundo. ....	272
Transitorio Tercero.....	272
Transitorio Cuarto. ....	274
Transitorio Quinto. ....	275
Transitorio Sexto.....	275
Transitorio Séptimo.....	279



DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE PUNTOS CONSTITUCIONALES; DE ENERGÍA, Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN LOS ARTÍCULOS 25, 27 Y 28 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS EN MATERIA DE ENERGÍA.

Transitorio Octavo. ....	279
Transitorio Noveno.....	281
Transitorio Décimo.....	281
Transitorio Décimo Primero.....	283
Transitorio Décimo Segundo.....	283
Transitorio Décimo Tercero.....	282
Transitorio Décimo Cuarto.....	283
Transitorio Décimo Quinto.....	287
Transitorio Décimo Sexto.....	289
Transitorio Décimo Séptimo.....	290
Transitorio Décimo Octavo.....	291
Transitorio Décimo Noveno.....	291
Transitorio Vigésimo.....	294
Transitorio Vigésimo Primero.....	296



## **BAKER & ASSOCIATES, ENERGY CONSULTANTS**

*Management consulting  
Industry, policy and regulatory reports*

A management briefing is available on the topics covered in this report.

5177 Richmond Avenue, Ste. 525  
Houston, TX 77056

(713) 255-0000

Mailing Address:

Box 271506  
Houston TX 77277-1506

*To review our report titles,  
consult the title lists, by category, on [energia.com](http://energia.com),  
or write to us at*

[INFO@ENERGIA.COM](mailto:INFO@ENERGIA.COM)